

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen, Enheten för mervärdesskatt och punktskatter
103 33 Stockholm
Lars Mattisson

Stockholm
2018-02-22

Ert dnr
Fi2018/00285/s2

Vårt dnr
2018/007

Remissvar angående kommissionsförslag om förenklade regler för små företag, COM (2018) 21 final

Näringslivets Regelnämnd NNR har beretts tillfälle att avge yttrande över ovan nämnd remiss och anför följande;

Bakgrund

Rådets direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt innehåller en avdelning (nr XII) om småföretag, kallad ”särskild ordning för små företag”. Kommissionen föreslår nu ändringar i denna avdelning. Skälen till de föreslagna ändringarna är följande:

”De nuvarande reglerna om mervärdesskattebehandling av små och medelstora företag (nedan kallade småföretag) resulterar i

1) oproportionerliga kostnader för regelefterlevnad för småföretag jämfört med stora företag (småföretag spenderar i genomsnitt 2,6 % av sina försäljningsintäkter på kostnader för skatteregelefterlevnad, medan kostnaderna för stora företag bara uppgår till 0,02 %),

2) brist på neutralitet, särskilt i förhållande till leverantörer från andra medlemsstater och

3) intäktsförluster för medlemsstaterna.
Redan i dag återspeglar inte gällande småföretagsordning dessa företags rättsliga och ekonomiska verklighet och den kommer att bli ännu mer otillräcklig när mervärdesskattesystemets utveckling mot destinationsbaserad beskattning är avslutad.”

Kommissionen föreslår att undantagen för småföretag utvidgas till att omfatta leveranser från andra medlemsstater och inbegriper effektiviserade och förenklade mervärdesskatteskyldigheter samt åtgärder för att minska de negativa effekterna av övergången från undantag till beskattning.

Konsekvenser

NNR ställer sig generellt sett positivt till de förändringar som föreslås. NNR efterlyser dock en utvecklad analys av aktuellt förslag från Kommissionen med utgångspunkt i de tidigare förenklingsförslag av momsregler för småföretag som har lagts fram. NNR menar att en god förståelse och analys av historiken ger de bästa förutsättningarna för att lyckas med aktuella föresatser.

NNR noterar att omsättningsgränsen för att undantas från momsskatteplikt är föreslagen till 85 000 euro och menar att gränsvärden alltid skapar problem på olika sätt. Det handlar framför allt om tröskeeffekter och om snedvridningseffekter och därför är analysen av vilka alternativ för gränsvärdet som finns, så viktig. NNR menar att ytterligare analys i detta avseende behövs.

NNR noterar också att Sverige har det lägsta gränsvärdet för undantag från momsskatteplikt bland EU:s medlemsländer, långt långt under maxgränsen. Alternativet att i direktivet kräva en harmonisering av gränsvärdet i alla medlemsstater har inte övervägts vad NNR kan se. En analys av effekterna av en harmonisering av gränsvärdet skulle bidra till att göra underlaget mer komplett. En sådan analys bör efterfrågas av regeringen gentemot kommissionen.

NNR noterar att det ändrade direktivet ska utvärderas fem år efter ikraftträdandet men att det saknas kvantitativa och kvalitativa indikatorer att utvärdera emot. NNR menar att underlaget skulle behöva kompletteras med siffermål för marknaderna (exempelvis omsättningsökningar) och för de företag som berörs.

NNR menar också att underlagen behöver kompletteras med överväganden av för- och nackdelar för att införa en enkel, klar och programmerbar regel i direktivet för bedömningen av huvudsaklighets- och delningsprincipen. Det handlar om ifall ett visst tillhandahållande ska beskattas som en vara, en tjänst, om tillhandahållandet utgör en enda sammansatt transaktion eller om den ska delas upp och beskattas i separata delar.

Remissinstansernas underlag

NNR menar att regeringens underlag till remissinstanserna är knapphändigt och enkelt skulle kunna kompletteras. NNR saknar bland annat den sammanfattning av konsekvensbedömningen daterad 18 januari 2018 (COM 2018 21 final – SWD 2018 9 final) och Regulatory Scrutiny Board Opinion daterad samma datum, som går att finna på kommissionens hemsida. (<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2018/SV/SWD-2018-11-F1-SV-MAIN-PART-1.PDF> och <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/2/2018/EN/SEC-2018-49-3-EN-MAIN-PART-1.PDF>)

NNR noterar också att remisstiden har varit ovanligt kort och beklagar detta.

Slutsats

NNR finner att underlaget till remissinstanserna skulle ha kunnat vara mer uttömmande och att det finns ett antal punkter som regeringen har anledning att driva gentemot kommissionen.

NNR menar slutligen att regeringen vid implementering av de föreslagna ändringarna i direktivet ska utnyttja samtliga möjligheter till förenkling av momsreglerna för små företag, fullt ut, för att inte de svenska småföretagens konkurrenskraft ska försvagas relativt företagen i övriga EU.

Näringslivets Regelnämnd NNR

August Liljeqvist