

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm
Anna Romby, Anna Lewander

Stockholm
2018-04-23

Ert dnr
Fi2018/01419/S1

Vårt dnr
2018/050

Remissvar angående kommissionens förslag till rådets direktiv om fastställande av regler med avseende på bolagsbeskattning av en betydande digital närvaro COM(2018) 147 final

Näringslivets Regelnämnd NNR har beretts tillfälle att avge yttrande över ovan nämnd remiss och anför följande;

Bakgrund

EU-kommissionen har den 21 mars 2018 lagt fram ett lagstiftningspaket för förändring av EU:s regler för företagsbeskattning i digitala tjänsteföretag. Ett av direktivförslagen handlar om beskattning av en betydande digital närvaro.

Samtidigt arbetar OECD sedan flera år med ett projekt för att skapa gemensamma regler för att hantera beskattningsfrågor i den digitala ekonomin, kallat BEPS-projektet. En slutrapport med förslag till reglering av den digitala ekonomin väntas komma år 2020.

NNR menar att det borde finnas mycket att vinna på att avvakta OECDs rapport år 2020 innan EU skapar en egen lösning på detta beskattningproblem.

Problembeskrivning

Kommissionen skriver i konsekvensutredningen att de gällande skattereglerna är utformade med utgångspunkt i den situation som gällde i början av 1900-talet då ett företags etablering byggde på fysisk närvaro och att detta inte är fallet idag. Denna förändrade situation menar Kommissionen är ett skäl starkt nog för att lägga fram det aktuella förslaget. Ett ytterligare skäl till behovet av det aktuella förslaget menar Kommissionen vara risken för att en överenskommelse inom OECD och BEPS-projektet inte nås. NNR ställer sig tveksamt till att skälen till de föreslagna ändringarna är starka nog för att uppväga nackdelarna.

NNR uppfattar att en tungt vägande nackdel med det aktuella förslaget är risken för att två olika system för beskattning av digital närvaro kommer att existera parallellt, OECDs system och EU:s system. Krockar kommer ofrånkomligen att uppstå. Kommissionen argumenterar för att dess förslag är temporärt och att man kommer att ansluta sig till OECDs system när det är klart. NNR saknar helt en konsekvensanalys av risken för att EU p.g.a. politiska skäl inte lyckas avskaffa de nu föreslagna regelverken i en situation där OECDs regelverk har trätt i kraft. Ett sådant politiskt skäl skulle kunna vara att flera stora medlemsländer skulle se sina skatteintäkter minska signifikant vid ett avskaffande.

NNR menar att problembeskrivningen inte visar att fördelarna är så starka att de uppväger nackdelarna.

Konsekvenser

Det föreslagna direktivet innebär ett skifte av skattebasen, från vinst till omsättning. Konsekvenserna av detta skifte måste beskrivas mer i detalj. Kommissionen behöver överväga vilket inflytande detta skifte kan komma att få på medlemsländernas framtida ställningstaganden i skattefrågor. NNR menar att det kan befaras att ökade skatteintäkter för vissa länder kan göra dessa länder obenäpna att senare avstå dessa skatteintäkter när en permanent lösning för den digitala ekonomin kommer ifråga. Det kan också befaras att intresset för skiftet i skattebas sprider sig till andra beskattningsområden, främst då bland medlemsländer som gynnas av genomförandet av det aktuella direktivet.

NNR ifrågasätter om de föreslagna gränsvärdena för att anses som ett företag med digital närvaro i ett land kan betraktas som rätt avpassade. Eftersom små länder av naturliga skäl har mindre marknader bör det finnas en risk för att färre företag kommer att anses ha en digital närvaro i landet, jämfört med ett större land. Å andra sidan måste det övervägas om gränsvärdena är rätt satta för småföretag som trots en liten omsättning kan ha väldigt många kunder (över 100 000 kunder som är gränsvärdet). NNR menar att de överväganden som ligger bakom fastställandena av de föreslagna gränsvärdena är väldigt viktiga att känna till för att kunna ta ställning till om konsekvenserna inte blir alltför allvarliga.

Konsekvensutredningen kan behöva kompletteras i detta avseende.

Slutsats

NNR uppmanar regeringen att motsätta sig Kommissionens förslag och istället fokusera ansträngningarna på att tillsammans med OECD finna en lösning på beskattningsproblemet som får en så stor internationell uppslutning som möjligt.

NNR förutsätter att också att en nationell konsekvensutredning upprättas, som beskriver följderna för företagen av ett genomförande av de föreslagna direktiven i Sverige.

Näringslivets Regelnämnd NNR

August Liljeqvist