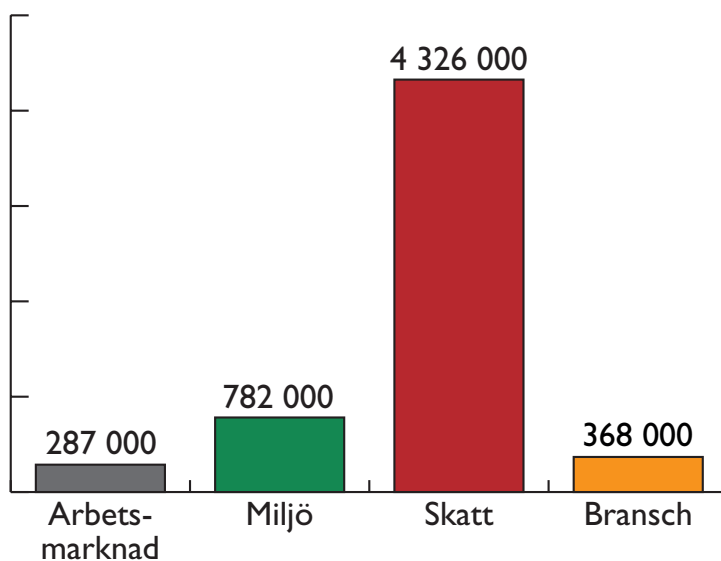


## Företagens totala regelkostnader

Delrapport 6: Tranås Energis fjärrvärmeverksamhet medför regelkostnader för företaget på ca 5,8 miljoner kr per år.





# Innehållsförteckning

<b>Inledning och bakgrund</b>	<b>3</b>
Undersökningens genomförande och omfattning	4
Definitioner	5
Vilken lagstiftning ingår?	5
<b>Fjärrvärmeverksamheten i Tranås Energi AB, ett företagsexempel</b>	<b>6</b>
Fjärrvärmeverksamhetens regelkostnader	7
Några övergripande observationer	8
Tre frågor och tre svar om regelkostnaderna	8
Fjärrvärmeverksamheten och myndigheter	9
<b>Bättre företagsregler och tillväxt</b>	<b>10</b>
Fyra förslag för bättre företagsregler	11
<b>Medverkande i undersökningen</b>	<b>12</b>
<b>Näringslivets Regelnämnd</b>	<b>12</b>



# Inledning och bakgrund

Lagar och regler behövs i ett fungerande rättsamhälle. De behövs exempelvis för att skydda människors livs och hälsa, skydda djur och natur, skydda privat egendom och för att finansiera allmänna nyttigheter. Företagen i Sverige måste till följd av ett omfattande regelverk ha kunskap om och efterleva en mängd olika regler. I Sverige ska företagen år 2006 följa de flesta av de 1 270 lagar<sup>1</sup>, 2 300 förordningar och 8 100 föreskrifter och allmänna råd som finns. Företagsreglerna har uppskattats till att omfatta inte mindre än ca 20 000 sidor<sup>2</sup>. Därtill ska svenska företag fylla i 94 miljoner blanketter årligen som myndigheterna begär in. NNRs Regelindikator<sup>3</sup> för 2006 visar också att de nya regelförslagen som antagits det senaste året i vartannat fall innebär ökade bördor för företagen. Endast vart femte förslag innebär minskade bördor för företagen.

Kraven på företagen, som fastställs i många olika regelverk, medför kostnader för företagen. I likhet med alla former av kostnader påverkar de såväl företagets konkurrenskraft som lönsamhet och därmed även antalet arbetstillfällen. Regler som är dåligt anpassade till företagets förutsättningar medför omotiverade kostnader för företagen.

NNR konstaterar att frågan om regler och regelförenkling fått ett allt större intresse bland politiker i EU och Sverige. Framförallt har diskussionen under senare år handlat mycket om företagets administrativa börda och de kostnader företagen har för att sammanställa, upprätta och lämna information till staten. Regelverken ställer dock ett antal andra krav, som till exempel innebär att företagen även måste betala en mängd olika skatter och avgifter samt genomföra investeringar i anläggningar och produkter. Det finns med andra ord flera dimensioner som är relevanta att belysa och diskutera när det gäller utformningen av regler och näringslivsklimatet i Sverige. I dagens globaliserade värld är trots allt även regelverken konkurrensutsatta och det gäller att utforma reglerna på ett optimalt sätt med hänsyn till målet för regleringen och samtidigt minimera kostnaderna för företagen.

NNR har inte funnit någon studie, i Sverige eller utomlands, som redovisar företagets totala kostnader för att följa samtliga krav i de relevanta regelverken. Mot denna bakgrund finner NNR det intressant att kartlägga och försöka kvantifiera olika företags totala regelkostnader för att få en uppfattning om regelkostnadernas storlek och vilken typ av kostnader som dominerar.

I denna rapport redovisas en undersökning som NNR genomfört under våren och sommaren 2006 med hjälp av konsultföretaget Arkitraven gällande Tranås Energi och deras fjärrvärmeverksamhet. Syftet är att kartlägga och kvantifiera företagets totala regelkostnader till följd av kraven i lagar och andra relevanta författningar. Rapporten behandlar fjärrvärmeverksamheten inom Tranås Energi, men likartade rapporter har publicerats för de fem andra företagen som medverkat i undersökningen och med verksamheter i branscher som kemi, teknik, hotell- och restaurang, buss och lantbruk, se vidare [www.nnr.se](http://www.nnr.se) för övriga rapporter.

<sup>1</sup> Viktigare lagar & förordningar inför halvårsskiftet 2006. Rapport från Regeringskansliet 2006.

<sup>2</sup> Inflation i företagsregler - ett hot mot konkurrenskraften. Rapport från SAF 1997

<sup>3</sup> Rapporten finns på [www.nnr.se](http://www.nnr.se)

Ingen tidigare studie redovisar företagets totala regelkostnader.

## Undersökningens genomförande och omfattning

Lagstiftningen bryts ner till åtgärder som företagen måste vidta.

Lagstiftningen som berör företag har olika syften, vilket innebär krav på företagen att vidta många olika former av åtgärder. Utgångspunkten har därför varit att bryta ner lagstiftningen i olika åtgärder eller händelser som företagen måste vidta för att uppfylla kraven i lagstiftningen.

NNR har genomfört undersökningen i flera steg. I ett första steg identifierade projektets experter den lagstiftning som berör företagen. Experterna identifierade därefter de väsentliga åtgärderna/händelserna som företagen måste vidta för att efterleva lagstiftningen. Exempel på konkreta åtgärder/händelser är bokföring, dokumentationskrav, kostnader relaterade till investeringar, kostnader för revision, upprättande av årsbokslut, betalda skatter, upprättande av ansökningar etc.

Viss lagstiftning berör naturligtvis alla företag, medan annan lagstiftning är mer branschspecifik. Mot denna bakgrund utarbetade konsultföretaget Arkitraven i samarbete med experterna ett företagsunikt frågeformulär, baserat på den lagstiftning som gäller för respektive företag. Frågeformuläret omfattade ca 25 sidor.

Endast kostnader som är en direkt följd av krav i lagstiftning.

I undersökningen ingår endast de kostnader företagen har som en direkt följd av krav i lagstiftning. Kollektivavtal är en konsekvens av svensk lagstiftning och i undersökningen ingår därför de delar av avtalen som medför betydande kostnader för företagen. Vidare omfattas endast de faktiska kostnader företaget haft för att efterleva kraven i lagstiftningen, alltså inga former av alternativkostnader. Tidsperioden för de uppskattade kostnaderna har varit år 2005. Investeringskostnader har tagits med i de fall de är relaterade till krav i lagstiftning och kostnaden har då fördelats med hänsyn till den ekonomiska livslängden på investeringen.

Det andra steget i undersökningen var sedan att genomföra företagsintervjuer med de utvalda företagen, i detta fall Tranås Energi. NNR skickade i förväg över det unika frågeformuläret till företagen och själva intervjun genomfördes med företrädare för företagsledningen.

Konsultföretaget Arkitraven har därefter sammanställt intervjudata från de intervjuer som genomfördes mellan april och juni 2006.

## Definitioner

NNR har i fallstudierna valt att dela in företagens regelkostnader i tre olika typer. De tre typen benämner vi och definierar vi på följande sätt:

- **Administrativa kostnader** till följd av krav på att upprätta, sammanställa, lagra eller skicka in information till myndigheter eller tredje part.
- **Materiella kostnader** till följd av krav som medför att de måste göra investeringar i anläggningar eller personal, anpassa produkter eller kostnader för att genomföra åtgärder som exempelvis rehabilitering eller åtgärder kopplade till arbetsmiljö.
- **Finansiella kostnader** till följd av krav på att betala skatter och avgifter.

Regelkostnader delas in i tre olika typer; administrativa, materiella och finansiella.

## Vilken lagstiftning ingår?

Utgångspunkten har varit att identifiera företagens kostnader för de stora centrala lagarna, förordningarna och myndighetsföreskrifterna och som berör företagen på ett betydande sätt. Vi har lyft fram och frågat om de mest kostsamma reglerna på följande områden:

- Arbetsmarknadslagstiftningen
  - inklusive arbetsmiljö
- Miljölagstiftningen
- Skattelagstiftningen
  - inklusive årsredovisnings- och bokföringslagstiftning
- Branschlagstiftning som är relevant för det enskilda företaget

# Tranås Energi AB, ett företagsexempel

Tranås Energi AB bildades 1988. Bolaget ingår i en kommunal koncern under Tranås Stadshus AB, som är helägt av Tranås kommun. Företaget affärsverksamhet är att distribuera och sälja el, fjärrvärme och energitjänster. I dotterbolaget bedrivs även elhandel och elproduktion.

Fjärrvärmeutbyggnaden startade blygsamt 1968 med leverans till en skola och ett bostadsområde och har successivt byggts ut. Att producera och sälja fjärrvärme är en bransch som kännetecknas av mycket höga initiala investeringsbehov. Företaget investerade i en fast hetvattencentral 1978 och har idag ett fjärrvärmenät på c:a 45 km. Kundantalet har successivt ökat och närmar sig 1000. Fjärrvärmeproduktionen uppgår till 140 GWh per år och företaget utnyttjar till 98 procent trädbränslen för produktionen av fjärrvärme.

Företaget är kvalitetscertifierat sedan 1998 och miljöcertifierat sedan 1999 som ett av de första energibolagen i Sverige. Tranås Energis miljöpolicy bygger på de fyra systemvillkoren. Verksamheten bedrivs i enlighet med visionen att nå det hållbara samhället. Ett exempel på konkreta miljöåtgärder är att företaget under 2006 medverkat till en laxtrappa förbi fallet vid Smedjeholmen, där Tranås Energis huvudkontor ligger, för att öppna för vandrande fisk uppströms ån.

När det gäller företagets regelkostnader, som uppgår till 5,8 mkr, är det skattemrådet men även miljöområdet och regler kopplade till branschregler som medför betydande kostnader för företaget.



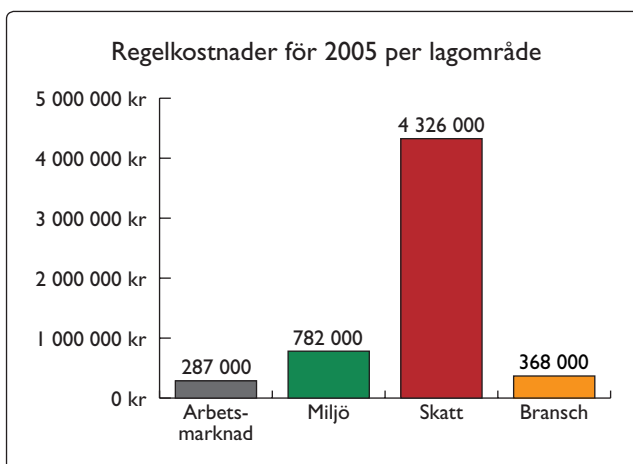
Tranås Energi AB

## Fjärrvärmeverksamheten i Tranås Energi AB

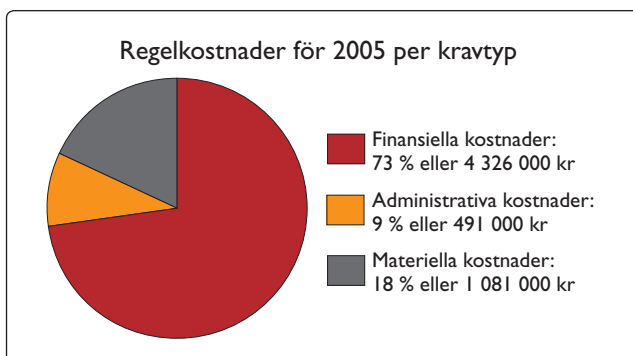
Nyckeltal 2005		Regelkostnader 2005	
Anställda	14 personer	Totala regelkostnader	5 800 000 kr
Omsättning	57 900 000 kr	...som % av omsättning	10 procent
Totala kostnader	46 500 000 kr	...som % av lönekostnad	89 procent
varav lönekostnader	6 500 000 kr	...per anställd	414 000 kr
varav regelkostnader	5 800 000 kr		



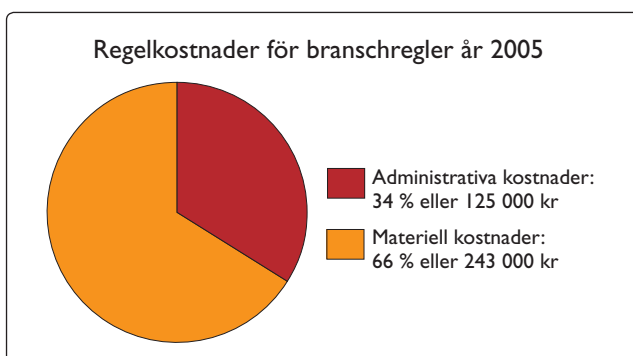
## Regelkostnader för Tranås Energis fjärrvärmeverksamhet



Diagrammet visar företagets regelkostnader år 2005 och hur de fördelar sig mellan olika områden. Bilden visar att skatteområdet med främst löneskatt, bolagsskatt samt vissa punktskatter medför betydande kostnader för företaget.



Diagrammet visar fördelningen mellan olika typer av regelkostnader.



Diagrammet visar hur regelkostnaderna kopplat till branschen fördelar sig mellan olika typer av regelkostnader.

Regeladministration för svenska företag uppgår till ca 60 miljarder kronor per år.

## Några övergripande observationer

Tranås Energi måste till följd av sin fjärrvärmeverksamhet följa en stor mängd regler och måste vidta många olika åtgärder för att efterleva reglerna. Diagrammen på sid 7 illustrerar kostnaderna företaget har haft för de regler som ingår i studien. Vidare illustreras relationerna mellan olika typer av regelkostnader.

De finansiella regelkostnaderna utgörs främst av bolagsskatt, arbetsgivaravgifter samt punktskatter. Inom skatteområdet kan det noteras att företaget även har administrativa kostnader som är kopplade till kraven på bokföring, årsredovisning och hanteringen av punktskatter. För de regler som är specifika för branschen dominerar de materiella regelkostnaderna. De materiella regelkostnaderna är kopplade till att företaget investerat i utrustning och i anläggningen för att kunna leva upp till kraven i lagstiftningen. I övrigt kan noteras att inom arbetsmarknadsområdet dominerar de administrativa kostnaderna.

I sammanhanget kan det noteras att företaget även har kostnader för utsläpp av kväveoxider (NOX) som under 2005 uppgick till ca 340 000 kr. I resultatet som redovisas på sid 7 exkluderas denna kostnad eftersom företaget kan påverka detta genom att vidta åtgärder i förbränningen i pannan. Det är med andra ord en form av regelkostnad men något som företaget själva till stor del kan påverka till skillnad från övriga regelkostnader i rapporten som direkt beror på krav i olika regelverk.

### Tre frågor och tre svar om regelkostnaderna

#### **Leif Winor, Tranås Energis fjärrvärmeverksamhet**

Fjärrvärmeverksamheten är en del av Tranås Energi AB som ägs av Tranås kommun. Företaget har ett fjärrvärmenät på ca 45 km som distribuerar 140 GWh fjärrvärme per år till närmare 1000 kunder. Fjärrvärmeverksamheten har 14 anställda och totala regelkostnader på 5,8 miljoner kr per år. Detta utgör 10 % av omsättningen eller 414 000 kr per anställd.

**Blev du förvånad över att regelkostnaderna var så stora?**

– Jag blev inte särskilt förvånad, många arbetsuppgifter styrs ju av regler som är uppställda för vår verksamhet.

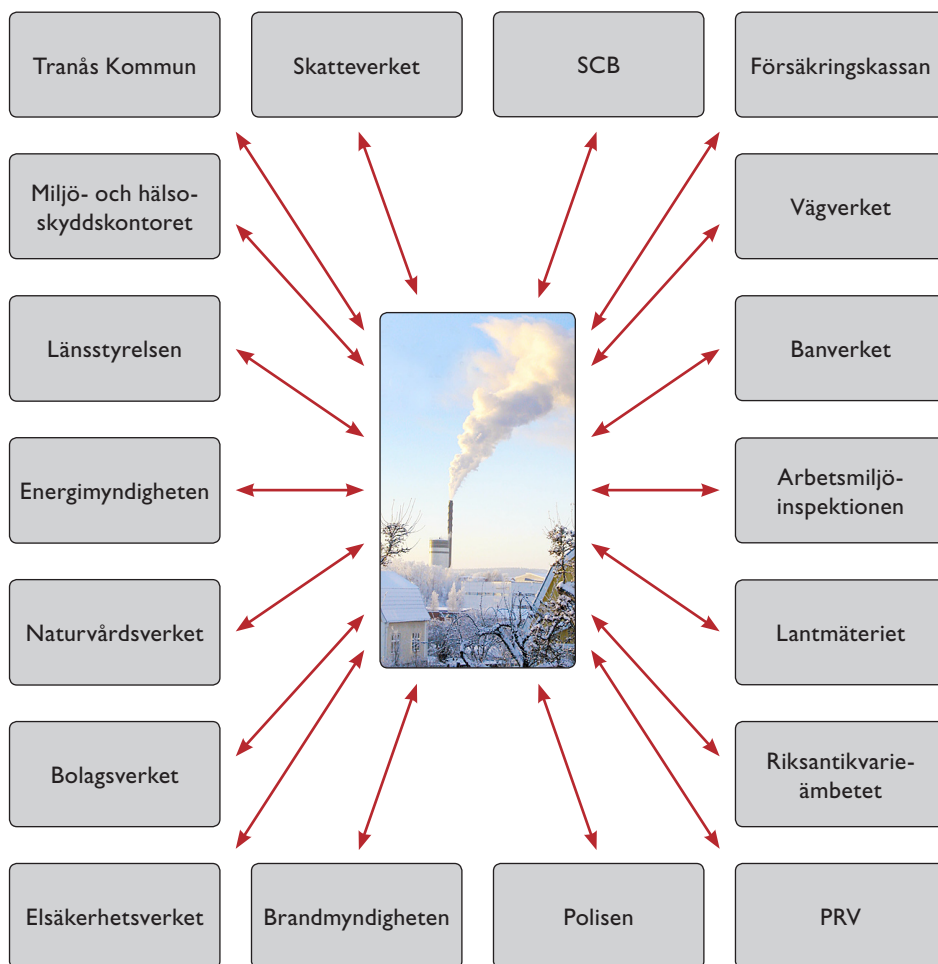
**Vilken/vilka regel är mest betungande för dig?**

– Mest tid inom fjärrvärmeavdelningen läggs nog på miljörelaterade frågor, som miljörapporter, tillståndsfrågor m.m.

**Vad skulle du göra istället om du inte behövde lägga så mycket tid och resurser på regelarbete?**

– Vi måste alltid se till att vi har resurser till att klara alla förekommande arbetsuppgifter. Jag skulle för egen del jobba mer med att utveckla verksamheten.

## Vilka myndigheter styr företagets vardag



Figuren visar de myndigheter som Tranås Energi genom som fjärrvärmeverksamhet oftast kommer i kontakt med och som påverkar företagets verksamhet på ett betydande sätt.

## Bättre företagsregler och tillväxt

NNRs kartläggning av Tranås Energis fjärrvärmeverksamhets regelkostnader som presenterats i denna rapport och vår genomgång av de andra fem företagen visar att företagen har betydande kostnader till följd av olika krav som finns i lagstiftningen. Alla företag är unika och ägnar sig åt olika typer av verksamheter. De observationer vi gjort från kartläggningen av sju företag ger ett unikt underlag och indikationer om företagens regelkostnader, vilken typ av kostnader som dominerar och vad som i sammanhanget är stort och smått.

I Sverige har frågan om regelförenkling under lång tid funnits på den politiska agendan. Företagen har efterlyst förslag som medför enklare regler och även mer långtgående reformer som kan bidra till reell tillväxt och ökad sysselsättning. I Sverige har regeringen vidtagit ett antal positiva åtgärder för att förenkla för företagen, exempelvis att börja mäta den administrativa bördan. Företagen har dock ännu inte sett några resultat till följd av dessa mätningar, eftersom inga betydande förslag presenterats av regering och riksdag.

Inga betydande förslag om regelförenkling från regering och riksdag.

NNR kan med utgångspunkt från de intervjuer som genomförts konstatera att det finns betydande kostnader som inte är kopplade till den administrativa bördan. I samtliga fall som undersökts utgör de materiella och finansiella regelkostnaderna en betydligt större kostnad för företagen. Därtill finns det indirekta kostnader och effekter som NNR inte valt att ta med i denna kartläggning. De indirekta aspekterna medför sannolikt betydande effekter som dock är mycket svåra att kvantifiera. Ett exempel på indirekta effekter är att det i regelverken finns en politisk risk för företagen, se vidare rapporten<sup>4</sup> ”Vågar företagare vara företagare?” för en utförligare diskussion om regler och risk.

NNR finner därför att diskussionen om regler, förenkling och näringslivsklimat måste genomsyras av en mycket större helhetssyn. Det krävs olika former av åtgärder och arbetet måste bedrivas på en bredare front med en klar och tydlig målsättning. NNR föreslår fyra konkreta åtgärder för bättre företagsregler.

<sup>4</sup> Publicerades juli 2006, av Jonas Arnberg och Fredrik Bergstöm, HUI.

## Fyra förslag för bättre företagsregler

### 1 Beräkna företagens totala regelkostnader

Beräkna företagens totala regelkostnader vid utformning av nya regler, det vill säga de finansiella, materiella och administrativa kostnaderna. Detta ger alla beslutsfattare ett mycket bättre beslutsunderlag och följaktligen bättre beslut i såväl riksdag, regering som på myndighetsnivå. Det är viktigt att förslagen leder till minsta möjliga kostnader för företagen.

### 2 Inför ett enhetligt regelverk för konsekvensanalyser

Inför ett enhetligt regelverk för konsekvensanalyser i Sverige som omfattar alla typer av regelgivare. Inför samtidigt en stoppmekanism i systemet i syfte att kunna stoppa regelförslag som har undermåliga konsekvensanalyser. Allt detta är nödvändigt för att i samband med olika regelförslag kunna bedöma om det finns en rimlig relation mellan kostnaderna för företagen och nyttan för samhället.

### 3 Regeringen måste vara mer pådrivande i EU

Regeringen måste vara mer pådrivande i EU när det gäller arbetet med konsekvensanalyser och regelförenklingsförslag. Detta har stor betydelse för vilka konsekvenser EU:s regler kommer att få för svenska företag. För att Sverige reellt ska kunna påverka i EU är det viktigt att regeringen gör konsekvensanalyser på nationell nivå av de förslag som presenteras av EU:s institutioner.

### 4 Genomför samråd tidigt

Genomför tidiga samråd med berörda parter för att diskutera olika alternativ. En tidig dialog kan utmynna i att parterna väljer att avstå från reglering. Om politikerna ändå väljer att reglera så är dialogen med berörda nödvändig för att finna en lösning som är anpassad efter sunda konkurrensvillkor och som inte hindrar företagens utveckling.

# Medverkande i undersökningen

**Tranås Energis fjärrvärmeverksamhet**  
Leif Winor, Fjärrvärmechef

**Näringslivets Regelnämnd**  
Jens Hedström, VD  
Andrea Femrell, Sakkunnig  
Tomas Lööv, Sakkunnig

**Näringslivsexperter**  
Jens Karlsson, Företagarna Chefsjurist  
Kerstin Nyqvist, Svenskt Näringsliv Skattejurist  
Anna Tiberg, LRF Miljöjurist

**Branschexpert**  
Peter Dahl, Svensk Fjärrvärme

**Konsultföretaget Arkitraven**  
Christian Rutz, Projektledare  
Daniel Winqvist, Konsult

## Näringslivets Regelnämnd

Näringslivets Regelnämnd NNR är en ideell förening. Föreningen har 13 näringslivsorganisationer som medlemmar. Dessa har 300 000 företag som medlemmar och praktiskt taget alla storleksklasser och branscher finns representerade. NNRs uppgift är att arbeta för färre och enklare företagsregler samt att minimera företagens uppgiftslämnande. Mer information om NNR finns på [www.nnr.se](http://www.nnr.se).



## Näringslivets Regelnämnd

Näringslivets Regelnämnd NNR är en ideell förening. Föreningen har 13 näringslivsorganisationer som medlemmar. Dessa har 300 000 företag som medlemmar och praktiskt taget alla storleksklasser och branscher finns representerade. NNRs uppgift är att arbeta för färre och enklare företagsregler samt att minimera företagens uppgiftslämnande. Mer information om NNR finns på [www.nnr.se](http://www.nnr.se).

Näringslivets Regelnämnd  
Box 55695  
102 15 Stockholm  
Telefon: 08-762 70 90  
E-post: [info@nnr.se](mailto:info@nnr.se)  
Hemsida: [www.nnr.se](http://www.nnr.se)